

**DELIBERAZIONE N. 14 DEL 29/04/2024**

## **VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

<b>OGGETTO:</b>	<b>INDIRIZZO PROGRAMMATICO IN MATERIA DI GESTIONE DEL CICLO INTEGRATO DEI RIFIUTI E APPROVAZIONE SCHEMA DI ACCORDO, E RELATIVI ALLEGATI, TRA I COMUNI DELLA PROVINCIA DI MANTOVA, LA PROVINCIA, MANTOVA AMBIENTE SRL, TEA SPA E SIEM SPA.</b>
-----------------	---

L'anno duemilaventiquattro addì ventinove del mese di Aprile alle ore 20:00 nella sala delle Adunanze, previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge comunale e provinciale, vennero oggi convocati in sessione OrdinariaPubblica di Prima convocazione i consiglieri comunali. All'appello risultano:

Nominativo	Presente	Nominativo	Presente
BOTTANI CARLO	Presente	LOMBARDINI ANDREA	Presente
LONGHI FEDERICO	Presente	CORRADINI LUCA	Presente
PANTANI SOFIA	Presente	ROLLO LUCA	Presente
GIOVANNINI ANGELA	Presente	MOLINARI ELENA	Presente
CICOLA CINZIA	Presente	FRANCESCONI GIULIA	Presente
DE DONNO MARTINA	Assente	GALLI FRANCESCO	Presente
Giustif.			
TOTARO MATTEO	Assente	DALL'AGLIO MASSIMO	Presente
Giustif.			
MONTAGNANI CLAUDIO	Presente	ANDREELLA NICOLA	Presente
CRIVELLI FEDERICO	Presente		

Totale Presenti: 15 - Totale Assenti: 2

Partecipa all'adunanza con funzioni consultive, referenti, d'assistenza e verbalizzazione (articolo 97, comma 4°, lettera a) del D.L.vo n° 267/2000), Il Segretario Generale Dott.ssa Rossella Russo .

E' altresì presente l'Assessore esterno Pignatti Manuel.

Essendo legale il numero di intervenuti Il Presidente del Consiglio Claudio Montagnani assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopraindicato, compreso nell'ordine del giorno della odierna adunanza.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Il Presidente dà la parola al Sindaco Carlo Bottani che introduce l'argomento poi invita il Segretario Comunale dott.ssa Rossella Russo ad illustrarlo, come riportato nell'allegato a margine del presente atto;

Premesso che:

- il Comune di Curtatone ha affidato il servizio di gestione dei rifiuti urbani e assimilati, a far data dall'01.02.2024 e fino al 31.01.2027, ad Aprica S.p.A., previo espletamento di procedura di gara, gestita in forma associata unitamente ai Comuni di Borgo Virgilio (Ente capofila), Commessaggio, Curtatone, Gazoldo degli Ippoliti, Ostiglia, Piubega, Serravalle a Po, Sustinente e Villimpenta;

Premesso, altresì, che:

- il Comune di Curtatone è titolare delle seguenti partecipazioni: in Territorio Energia Ambiente Mantova spa società benefit (anche solo TEA) per n. 8803 azioni, pari al 3,16919% del capitale sociale ; in Società Intercomunale Ecologica Mantovana spa (anche solo SIEM), per n. 29429 azioni, pari al 2,9429% del capitale sociale [

- TEA e SIEM hanno per oggetto sociale la produzione di servizi attinenti al ciclo integrato dei rifiuti e l'igiene urbana, ivi comprese la realizzazione e gestione di impianti;

- SIEM, in particolare, rivolge la propria attività attuale soprattutto alla gestione del residuo patrimonio costituito dagli impianti di trattamento di Pieve di Coriano e Castel Goffredo, concessi in uso a MA, e alla gestione post-operativa delle discariche esaurite di Magnacavallo, Pieve di Coriano e Monzambano;

- SISAM è una società a capitale interamente pubblico, che detiene una quota del capitale di Mantova Ambiente srl pari al 3,5%:

- il capitale di Mantova Ambiente srl è detenuto, oltre che da SISAM, da Progetto Mantova scarl (*partner* privato) per il 20%; mentre la quota residua da TEA, per il 40,5%; da SIEM, per il rimanente 36%;

considerato che:

- è interesse di tutti gli enti soci delle suindicate società e/o titolari delle funzioni in materia di gestione del ciclo integrato dei rifiuti ovvero di parti di esso, garantire:

(i) la definizione della migliore soluzione per una gestione integrata ed efficiente dei rifiuti nella provincia di Mantova alla scadenza degli attuali affidamenti, tenuto conto, altresì, degli obiettivi sfidanti posti dall'Aggiornamento del PRGR;

(ii) un conseguente riassetto razionale ed efficiente delle partecipazioni detenute dagli enti locali interessati e coinvolti;

- TEA, nell'ambito delle attività previste dal proprio oggetto sociale, ha manifestato la disponibilità a predisporre, d'intesa e in contraddittorio con gli enti locali interessati, una bozza di Piano di Gestione dei Rifiuti per tutti gli enti locali della provincia mantovana), anche di tipo modulare (a seguire, anche solo il "Piano"), entro il 31.10.2024;

- il Piano, nel rigoroso rispetto degli obblighi di legge in materia di scelta delle modalità di gestione del servizio (artt. 14 e ss., d.lgs. 201/22), dovrà garantire il più elevato livello di soddisfazione degli obiettivi del Programma regionale di gestione dei rifiuti-PRGR, anche attraverso la ottimale definizione della dimensione di aggregazione territoriale funzionale all'equilibrio economico-finanziario e la conseguente razionalizzazione dei soggetti a diverso titolo coinvolti;

- in tale contesto, e in stretta funzione della migliore realizzazione del Piano, appare prioritario elaborare un progetto di fusione per incorporazione di SIEM in TEA, ai sensi degli articoli 2501 e ss., cod. civ. (a seguire, anche solo il "Progetto");

- è necessario, pertanto, formulare, per lo scopo, apposito indirizzo programmatico per realizzare tale primario obiettivo, nella cura dell'interesse pubblico generale perseguito da tutti gli enti coinvolti;

considerato, altresì, che

- SIEM è stata destinataria di un provvedimento giudiziale di confisca, ai sensi del comma 5 dell'art. 452-*quaterdecies*, cod. pen., (già comma 4-*bis*, dell'articolo 260 del decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante "Norme in materia di ambiente"; a seguire, anche solo "Codice Ambiente"), di una somma pari € 2.966.668,00;

- tale misura è divenuta definitiva a seguito della sentenza della Corte di Cassazione, sezione III penale, n. 45315/2023;

- come certificato dal Collegio sindacale di SIEM (v., da ultimo, parere del 29.09.2023), tale circostanza compromette le prospettive di continuità aziendale della società;

- da tale circostanza, imprevedibile ed estranea alla gestione delle attività societarie, possono derivare significative e negative conseguenze tanto in materia ambientale (in particolare, sulla gestione post-operativa degli impianti, nonché sulla ordinata organizzazione del servizio), quanto sul piano del valore delle partecipazioni detenute dagli enti;

- al fine di non compromettere le possibilità di realizzazione del Piano e del Progetto e, quindi, nell'interesse generale alla ricerca di una soluzione che consenta, da un lato la tutela delle incompressibili esigenze ambientali (tra cui, la gestione post-operativa delle discariche attualmente in carico a SIEM) e, dall'altro, il più razionale riassetto delle partecipazioni pubbliche e la conservazione, nelle more, del relativo valore, è stato insediato un gruppo tecnico di lavoro per l'elaborazione di una proposta (a seguire, anche solo il "Gruppo Tecnico");

- il Gruppo Tecnico, inizialmente composto dai rappresentanti dei singoli enti e successivamente integrato da esperti, ha elaborato una proposta di accordo tra i comuni della provincia di Mantova, la Provincia, Mantova Ambiente srl, TEA spa e SIEM spa (a seguire, per comodità, "l'Accordo");

- l'Accordo è stato elaborato tenendo conto dell'intero spettro di possibili alternative per fronteggiare la situazione in cui versa SIEM, in applicazione del c.d. "*principio dell'operatore in un'economia di mercato-MEOP (Market Economy Operator Principle)*", al fine di evitare interventi che possano risolversi in attività di

mero “soccorso finanziario”, anche in eventuale violazione del divieto di aiuti di Stato, oltre dei criteri di prudente impiego del denaro pubblico;

- tale Accordo, di cui ha preso atto l'Assemblea dei soci di SIEM in data 22 febbraio 2024, prevede, in estrema sintesi:

- l'impegno di TEA:
  - a presentare, entro e non oltre il 31.10.2024 il Piano di cui alle Premesse dell'Accordo, fermi gli obblighi di legge e le prerogative e l'autonomia degli enti locali interessati in materia di organizzazione e affidamento dei servizi di gestione dei rifiuti;
  - a redigere, ai sensi dell'articolo 2501-ter, cod. civ., entro e non oltre il 30.06.2025, il Progetto;
  - per le ragioni espressamente indicate nelle Premesse dell'Accordo, a erogare, altresì, in favore di SIEM, entro 10 (dieci) giorni dalla sottoscrizione dell'Accordo, un finanziamento - a titolo di “anticipazione di liquidità”, nei sensi indicati nelle Premesse dell'Accordo - di € 2.866.668,00, al tasso pari all'Euribor 6 mesi 360 gg, incrementato di 200 bps, da aggiornarsi di sei mesi in sei mesi a partire dalla data di erogazione dell'anticipazione;
- l'impegno di SIEM:
  - a redigere, d'intesa con TEA, ai sensi dell'articolo 2501-ter, cod. civ., entro e non oltre il 30.06.2025, il Progetto;
  - a restituire, entro e non oltre il 31.12.2025 (o nel diverso termine stabilito in applicazione dell'Accordo), il finanziamento di cui sopra;
  - a rilasciare, a garanzia dell'obbligo di integrale restituzione dell'anticipazione, contestualmente all'erogazione del finanziamento, un pegno mobiliare non possessorio, ai sensi dell'art. 1 del decreto-legge 3 maggio 2016, n. 59 e dell'art. 2471-bis, cod. civ., sulle quote di partecipazione dalla stessa detenute nel capitale di Mantova Ambiente, da iscriversi al registro delle imprese e al registro di cui al d.l. n. 59 del 2016;
- l'impegno degli enti locali:
  - a esprimersi formalmente, entro e non oltre il 31.12.2024, sul Piano, adottando l'atto consiliare di indirizzo e avvio della procedura, nel rispetto dell'art. 4.4 dei contratti di servizio, e degli obblighi di legge in materia di scelta del modello di gestione (art. 14, d.lgs. 201/2022);
- nel caso in cui, su richiesta o per responsabilità di TEA, i termini per la presentazione del Piano e/o del Progetto dovessero essere prorogati, la proroga automatica, per un eguale periodo, anche del termine di restituzione del finanziamento;
- nel caso di mancata restituzione del finanziamento, l'esclusione espressa di qualunque forma di appropriazione o assegnazione diretta delle quote pignorate in favore di TEA, ai sensi degli articoli 1, comma 7, lettera d), del d.l. n. 59 del 2016 ovvero dell'articolo 2798 cod. civ.;
- all'Accordo sono, altresì, allegati uno schema di contratto di pegno, redatto da notaio, e uno schema contenente gli elementi essenziali del contratto di finanziamento;

considerato, quindi, che

- è interesse del Comune aderire all'Accordo, per le motivazioni ivi ampiamente esposte, e cui si rimanda, *per relationem*, in questa sede;

- in particolare, l'Accordo consente di organizzare, in modo coordinato e secondo le indicazioni dell'Aggiornamento del PRGR, il servizio di gestione dei rifiuti

solidi urbani in coerenza con l'indirizzo programmatico espresso con il presente provvedimento;

- l'Accordo altresì, prevede il rispetto di tutti gli oneri (previsti dalla disciplina europea, statale e regionale) di organizzazione efficiente e di evidenza pubblica in materia di affidamento della gestione di interesse economico generale di livello locale, di tutela del valore delle partecipazioni societarie, nonché di efficiente gestione delle stesse, nonché di razionalizzare le partecipazioni, anche in ossequio ai criteri dettati dall'articolo 20 del decreto legislativo n. 175 del 2016;

richiamato il parere favorevole di regolarità tecnica rilasciato ai sensi dell'art. 49, primo comma, del TUEL (decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, ss.mm.ii.);

visti

- la legge 7 agosto 1990, n. 241;
- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, ss.mm.ii.;
- la legge regionale 12 dicembre 2003, n. 26, ss.mm.ii.;
- il decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152, ss.mm.ii.;
- il decreto-legge 3 maggio 2016, n. 59, ss.mm.ii.;
- il decreto legislativo 17 agosto 2016, n. 175, ss.mm.ii.;
- il decreto legislativo 12 gennaio 2019, n. 14, ss.mm.ii.;
- il decreto legislativo 23 dicembre 2022, n. 201;
- gli articoli 2471-*bis*; 2501 e ss.; 2798 del codice civile;
- gli statuti vigenti di SIEM, TEA e Mantova Ambiente srl;

Visti gli allegati pareri previsti dall'art. 49 del decreto legislativo 18/08/2000, n. 267, espressi favorevolmente dal Responsabile del Settore Finanziario in ordine alla regolarità tecnica e contabile;

Dato atto che il controllo di regolarità amministrativa e contabile di cui all'art. 147/bis del decreto legislativo 18/08/2000, n. 267, è esercitato con la sottoscrizione digitale del presente atto e dei pareri e visti che lo compongono;

Tutto ciò premesso, visto e considerato,

Presenti e votanti n. 14 Consiglieri, oltre il Sindaco, su n. 16 assegnati al Comune, con voti favorevoli n. 15, astenuti n. 0, contrari n. 0, espressi nei modi e forme di legge

## **DELIBERA**

1. di esprimere indirizzo programmatico finalizzato alla migliore definizione di una gestione integrata ed efficiente dei rifiuti nella provincia di Mantova alla scadenza degli attuali affidamenti, tenuto conto, altresì, degli obiettivi posti dall'Aggiornamento del PRGR, e al conseguente riassetto razionale ed efficiente delle partecipazioni

detenute dagli enti locali interessati e coinvolti, in coerenza con l'Accordo che si approva con la presente;

2. di approvare il testo dello schema di Accordo – con i relativi allegati (contratto di pegno e elementi essenziali del contratto di finanziamento) – allegato alla presente deliberazione, autorizzando il Sindaco alla sua sottoscrizione, anche recependo le modifiche formali (purché non incidenti sugli elementi essenziali dello stesso) che fossero rese necessarie in sede di raccordo con le altre parti interessate;

3. di esprimere indirizzo al Sindaco, alla Giunta e agli uffici, ove necessario, ciascuno per la propria competenza, nel rispetto dei termini previsti dall'Accordo, a collaborare lealmente con le altre Parti per la migliore realizzazione degli scopi dell'Accordo; a cooperare con TEA nella redazione del Piano, nella ricerca delle soluzioni ottimali per il Comune, e, ove occorra, con TEA e SIEM per la redazione del Progetto; ad autorizzare la costituzione del pegno mobiliare non possessorio sulle quote di partecipazione in Mantova Ambiente srl detenute da SIEM; ad autorizzare il rilascio del finanziamento da parte di TEA in favore di SIEM;

4. di richiedere al Sindaco di riferire periodicamente in ordine allo stato di attuazione dell'Accordo;

5. di apportare al Documento Unico di Programmazione 2024-2026 gli opportuni aggiornamenti per recepire l'indirizzo programmatico formulato con la presente;

6. di dichiarare, con separata e medesima votazione di cui in premessa, il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del Testo Unico degli Enti Locali, Approvato con D.L.vo n. 267 del 18/08/2000.

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

**Il Presidente del Consiglio**  
**Claudio Montagnani**  
Documento firmato digitalmente  
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

**Il Segretario Generale**  
**Dott.ssa Rossella Russo**  
Documento firmato digitalmente  
(artt. 20-21-24 D. Lgs. 7/03/2005 n. 82 e s.m.i.)

---