



Città di Curtatone

Provincia di Mantova

COPIA

Codice ente: 10839

DELIBERAZIONE N. 275 DEL 21/12/2016

PROT. N. 30956

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO:	ATTO DI INDIRIZZO AL RESPONSABILE DEL SERVIZIO ECOLOGIA ED AMBIENTE PER PROROGARE L'ATTUALE CONTRATTO DI SERVIZIO RELATIVO ALL'ATTIVITÀ DI GESTIONE DEL SERVIZIO DI RACCOLTA, TRASPORTO E SMALTIMENTO DEI RIFIUTI URBANI E RACCOLTA DIFFERENZIATA NEL COMUNE DI CURTATONE CON MANTOVAMBIENTE SRL AVENTE REPERTORIO N°8436 IN PENDENZA DELL'AVVIO DEL NUOVO CONTRATTO DI SERVIZIO
-----------------	---

L'anno duemilasedici addì ventuno del mese di dicembre alle ore 17:30 nella sala delle Adunanze, previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale. All'appello risultano:

Nominativo	Funzione	Presente
BOTTANI CARLO	Sindaco	SI
LONGHI FEDERICO	Vicesindaco	SI
CICOLA CINZIA	Assessore	SI
GIOVANNINI ANGELA	Assessore	SI
GELATI LUIGI	Assessore	SI
FIACCADORI IVAN	Assessore	SI

Totale Presenti: 6 - Totale Assenti: 0

Partecipa all'adunanza Il Segretario Generale Dott. Giuseppe Vaccaro il quale provvede alla redazione del presente verbale

Essendo legale il numero di intervenuti Il Sindaco Carlo Bottani assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

PREMESSO che:

- con deliberazione n. 48 del 10 luglio 2008 di Consiglio comunale del Comune di Borgo Virgilio è stato approvato lo schema di contratto relativo all'attività di gestione del servizio di raccolta, trasporto e smaltimento dei rifiuti urbani e raccolta differenziata, affidandolo a Mantova Ambiente S.r.l. per il periodo 1/1/2009 – 31/12/2016;
- era pertanto necessario provvedere all'organizzazione ed all'erogazione del servizio nel territorio comunale, a partire dal 1° gennaio 2017 in una delle forme previste dalla vigente normativa;
- I Comuni di Commessaggio, Curtatone, Dosolo, Gazoldo degli Ippoliti, Ostiglia, Piubega, Serravalle a Po, Sustinente, Villimpenta hanno individuato nel Comune di Borgo Virgilio il soggetto più idoneo per procedere alla predisposizione in forma associata degli atti di gara nonché all'espletamento della procedura ad evidenza pubblica per l'affidamento del servizio di gestione integrata dei rifiuti urbani, compresa l'applicazione e riscossione della TARI, nel territorio degli stessi Comuni, rispettivamente con i seguenti atti consiliari:
 - o Comune di Borgo Virgilio, DCC n. 79 del 30.11.2015;
 - o Comune di Curtatone, DCC n. 64 del 30.11.2015;
 - o Comune di Commessaggio, DCC n. 33 del 30.11.2015;
 - o Comune di Dosolo, DCC n. 46 del 29.12.2015;
 - o Comune di Gazoldo d. Ippoliti, D.C.C. dell'Unione delle Torri n. 34 del 19.12.2015;
 - o Comune di Ostiglia, DCC n. 12 del 31.3.2016;
 - o Comune di Piubega D.C.C. dell'Unione delle Torri n. 34 del 19.12.2015;
 - o Comune di Serravalle a Po, DCC n. 14 del 30.3.2016;
 - o Comune di Sustinente, DCC n. 14 del 30.3.2016
 - o Comune di Villimpenta DCC n. 29 del 27.11.2015
- In attuazione delle delibere di cui sopra è stata sottoscritta una convenzione in cui i suddetti Comuni individuano il Comune di Borgo Virgilio (di seguito Stazione Appaltante) quale soggetto preposto allo "svolgimento in modo coordinato ed in forma associata delle attività strumentali all'affidamento del servizio nel territorio degli Enti sottoscrittori, compresa la gestione delle fasi di gara, fino all'aggiudicazione";

DATO ATTO che le motivazioni sostanziali della scelta operata dai comuni dell'aggregazione, di scegliere di appaltare autonomamente il servizio, sono rinvenibili nelle premesse della deliberazione di Consiglio comunale n. 79 del 30.11.2015 di approvazione della convenzione per la gestione associata dell'appalto del servizio di igiene ambientale e di seguito sintetizzate:

- *superare l'attuale modello gestionale, quanto meno nella fase di procedura di scelta del contraente esecutore dell'appalto dell'igiene ambientale, regolando la conseguente attività sulla base dei principi sanciti dal Codice dei Contratti Pubblici e cioè: economicità, efficacia, tempestività e correttezza, garanzia del rispetto dei principi di libera concorrenza, parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità delle procedure; rilevando che le modalità di affidamento del servizio di che trattasi dovranno essere quelle di una gara ad "evidenza pubblica" con procedura "aperta" dove ogni operatore economico (compresa la società a capitale misto pubblico privato- affidataria uscente), in possesso dei requisiti previsti dal bando di gara, potrà legittimamente presentare un'offerta;*

RICHIAMATI pertanto i seguenti atti, conseguenti le deliberazioni consiliari sopra richiamate:

- Deliberazione di Giunta comunale 23 del 19.2.2016 indirizzi in merito alla costituzione della segreteria tecnica;
- deliberazione di Giunta comunale 106 del 25.5.2016 di costituzione della Segreteria tecnica con la quale vengono nominati 2 funzionari del Comune di Borgo Virgilio (Ernesto Zunica, Simone Cavazzoni) e 2 funzionari del Comune di Curtatone (Nicola Cesari, Simone Pesci);
- determina n. 494 del 13.6.2016 del settore 7 nuovamente di costituzione della segreteria tecnica;
- determinazione 207/2016 RG di affidamento servizio redazione bando per appalto servizi di igiene urbana a Società Gaia Ecoservizi Società Cooperativa a.r.l. (p.iva 01922590169) di Bergamo così come integrato con successiva determinazione a cura del settore 7 n. 227/2016;

CONSIDERATO che, successivamente alla data di approvazione delle convenzioni nel novembre 2015, le quali disciplinavano tempi e modalità per espletare la gara in forma associata, è entrato in vigore il nuovo codice degli appalti (Decreto legislativo n. 50), il quale, a far data dal 19/4/2016 modifica integralmente il precedente impianto normativo stabilendo, nel contempo, che saranno emanati successivi decreti di attuazione e circolari specifiche sulle procedure di Gara da parte dell'ANAC;

VISTO in particolare l'art. 37 del Codice e la disciplina specifica dettata per i comuni non capoluogo di provincia, dai commi 4 e 5 dell'art. 37 del D. Leg.vo 50/2016 laddove si prevede in particolare – fermo restando quanto stabilito dall'art. 37, comma 1 e primo periodo del comma 2 - che detti comuni sono tenuti a procedere secondo una delle seguenti modalità:

- ricorrendo a una centrale di committenza o a soggetti aggregatori qualificati;
- mediante unioni di comuni costituite e qualificate come centrali di committenza, ovvero associandosi o consorziandosi in centrali di committenza nelle forme previste dall'ordinamento;
- ricorrendo alla stazione unica appaltante costituita presso gli enti di area vasta ai sensi della L. 07/04/2014, n. 56;

DATO ATTO che:

- il comma 5 dell'art. 37 prevede l'emanazione di un decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri (teoricamente entro il 19/10/2016, cioè entro 6 mesi dalla data di entrata in vigore del D. Leg.vo 50/2016) chiamato a definire gli ambiti territoriali di riferimento, nonché criteri e modalità per la costituzione di centrali di committenza in forma di aggregazione dei comuni non capoluogo di provincia;
- nelle more si applica il già menzionato art. 216, comma 10, del D. Leg.vo 50/2016, in base al quale i requisiti di qualificazione sono soddisfatti mediante l'iscrizione all'Anagrafe unica delle stazioni appaltanti di cui all'art. 33-ter del D.L. 179/2012 (L. 221/2012);

CONSIDERATO che:

- alla luce della manifesta e sopravvenuta impossibilità normativa per il Comune capofila dell'associazione di poter appaltare un servizio il cui valore sia superiore alle soglie determinate dall'art. 35 del codice, l'Amministrazione di Borgo Virgilio ha individuato – di concerto con le altre amministrazioni coinvolte – come unica strada possibile per celebrare la gara a seguito dell'entrata in vigore del nuovo codice degli appalti, quella di aderire alla Centrale di Committenza Asmel in qualità di comune delegato dagli altri enti locali, giusta convenzione rep n. 159 sottoscritta il 24.06.2016 dai Sindaci;
- conseguentemente, il Consiglio comunale di Borgo Virgilio con deliberazione n. 50 del 29.06.2016 procedeva all'acquisto di quote della società *in house* Asmel Consortile al fine di bandire la gara per l'appalto del servizio di igiene ambientale, avvalendosi della stessa Asmel Consortile come centrale di committenza;

DATO ATTO che:

- con PEC del 22.8.2016, il RUP ha trasmesso a tutti i Comuni dell'aggregazione il compendio documentale costituente il progetto di servizio da approvarsi ex art. 23 del Codice;
- l'approvazione di cui sopra è stata formalizzata rispettivamente con le seguenti deliberazioni di Giunta comunale:
 - Commessaggio: DGC n. 93 del 29.8.2016;
 - Curtatone: 166 del 25.8.2016
 - Dosolo: 83 del 26.8.2016
 - Gazoldo degli Ippoliti: 91 del 6.8.2016 (unione delle Torri)
 - Ostiglia: DGC n. 115 del 8.9.2016;
 - Piubega: DGC n. 36 del 5.8.2016;
 - Serravalle a Po: DGC Unione di Comuni Lombarda Mincio Po n. 11 del 22.8.2016;
 - Sustinente: DGC Unione di Comuni Lombarda Mincio Po n. 11 del 22.8.2016
 - Villimpenta: DGC n. 66 del 3.8.2016;

ATTESO che:

- con deliberazione di Giunta comunale n. 155 del 12.9.2016, del comune di Borgo Virgilio, si è approvato il progetto di servizio ex art. 23 del Codice prendendo atto, a titolo ricognitorio, delle approvazioni di ogni singolo comune e approvando il compendio documentale del progetto di servizio emendato con gli ultimi perfezionamenti di carattere tecnico, oltre ad approvare anche il bando di gara;
- con determinazione a contrarre n. 34/2016 del 15.9.2016 si è determinato di provvedere all'espletamento della gara tramite procedura ad evidenza pubblica denominata "procedura aperta per l'affidamento in forma aggregata del servizio di raccolta, trasporto, avvio a trattamento di rifiuti urbani ed assimilati ed applicazione e riscossione della tari, nei di Comuni di Borgo Virgilio, Commessaggio, Curtatone, Dosolo, Gazoldo degli Ippoliti, Ostiglia, Piubega, Serravalle a Po, Sustinente, Villimpenta", con procedura aperta ai sensi dell'art. 60 D.Lgs. 50/2016;

DATO ATTO che il servizio di igiene urbana è disciplinato dal contratto di servizio in essere tra comune di Curtatone e Mantova Ambiente srl in qualità di gestore sottoscritto il 06 luglio 2009, Registrato a Mantova in data 23/07/2009 al n°260 serie 1, avente numero di repertorio 8436, il quale contratto, all'articolo 1 reca la scadenza 31.12.2016 con clausola espressa di divieto di rinnovo;

CONSIDERATA, la complessità del progetto di servizio in appalto, i tempi tecnici codificati dal nuovo Codice dei contratti, l'articolazione delle procedure rispettivamente: di nomina della commissione giudicatrice, di esperimento di gara, valutata la possibilità che la gara andasse deserta ecc. il Comune di Borgo Virgilio – previa acquisizione di specifica delega dai comuni dell'aggregazione – con nota del 27.10.2016 prot. n. 30693, avvisava il Gestore uscente Mantova Ambiente S.r.l. dell'eventualità di dover provvedere ad una proroga del servizio qualora non si fosse riusciti ad aggiudicare e/o consegnare il servizio di igiene urbana ad un nuovo gestore, chiedendo contestualmente di voler formalizzare disponibilità e definizione tecnico economica della proroga per mesi 3;

ATTESO che il Gestore uscente riscontrava la richiesta di cui sopra rispettivamente:

- il 3.11.2016 prot. n. 26840, precisando le difficoltà tecniche ed organizzative sottese alla necessità di prorogare il servizio per le quali chiedeva conferma in ordine a tale necessità entro la prima decade di novembre;
- il 25.11.2016 prot. n. 28874 Mantova Ambiente s.r.l. precisa di essere nelle condizioni di poter dar seguito alla proroga del servizio per mesi 3;

— sempre il Gestore uscente con nota pervenuta il 13.12.2016 prot. n. 30117 precisava gli importi economici stimati (smaltimenti e contributi sono misurati e imputati a consuntivo come prassi del contratto in essere), sulla scorta dei piani finanziari;

DATO ATTO che il Comune di Borgo Virgilio nelle vesti di capofila dell'aggregazione dei comuni in gara riscontrava – con nota di prot. n. 30568 del 17.12.2016 - l'offerta del Gestore uscente confermando la proroga per mesi 3, a seguito della quale, Mantova Ambiente srl riscontrava nuovamente con lettera di prot. n. 30623 del 17.12.2016, confermando la proroga del servizio ma garantendola solo fino al 31.1.2017, motivando tale impossibilità di con l'indisponibilità del socio operativo cui sono affidati una significativa parte dei compiti operativi;

RITENUTO sussistano i presupposti per procedere a formalizzare la proroga tecnica del servizio di igiene ambientale riferita al del servizio al fine di garantire un servizio pubblico fondamentale in quanto:

— secondo quanto espressamente disposto dal comma 11, sopra citato, dell'articolo 106 del codice, la proroga c.d. tecnica è limitata al tempo strettamente necessario alla conclusione della procedura. Detto termine è stato individuato in termini tecnici e prudenziali in mesi 3 ritenuti utili per agevolare il trasferimento delle banche dati e, soprattutto del personale in obbligo di trasferimento ex art. 202 comma 6 del d.lgs 152/2006;

— per la natura stessa della necessità di non interrompere per evidenti motivi di carattere igienico ed ambientale il servizio di igiene urbana, nelle more della consegna del servizio al nuovo contraente, come in precedenza rilevato, la proroga tecnica si configura come la prosecuzione dell'efficacia del rapporto, determinando lo spostamento in avanti del solo termine di scadenza, che ha natura di patto accessorio rispetto al contratto di appalto per la necessità di carattere igienico ed ambientale, che discende dall'impossibilità *de facto* di determinare soluzioni di continuità nel servizio di raccolta e trattamento dei rifiuti urbani e assimilati;

— la stazione appaltante, per contro, ha dato avvio alle procedure di aggiudicazione di un nuovo contratto di servizio, arrivando ad aggiudicare il servizio con determinazione del settore 6 n. 50/2016 in data 21.12.2016 CIG 6802450751, CUP J29D16000330004

— il contratto per cui viene modificata la durata scade il 31.12.2016 è attualmente vigente a tutti gli effetti;

RITENUTO altresì che – stante il carattere eccezionale e di assoluta temporaneità della proroga in esame, per le considerazioni di cui sopra e per il fatto che – avendo la Stazione Appaltante già formalizzato l'aggiudicazione del servizio ad un nuovo gestore il 21.12.2016 – si arriverà alla consegna del servizio entro i 60 giorni dall'efficacia del provvedimento di aggiudicazione (fatta salva peraltro la facoltà di riservarsi la possibilità di consegnare il servizio sotto riserva di legge), la presente proroga tecnica sia conseguentemente ancorabile al principio di continuità dell'azione amministrativa (art. 97 Cost.); infatti:

— la proroga in esame ha carattere eccezionale, basata su ragioni obiettivamente non dipendenti dall'Amministrazione che, nonostante il nuovo codice abbia modificato procedure e disciplina sugli appalti radicalmente, è riuscita ad aggiudicare entro l'anno il nuovo servizio;

— vi è l'effettiva necessità di assicurare precariamente il servizio, pena l'applicazione delle procedure ex art. 191 del D.lgs 152/2006, nelle more della consegna del servizio al nuovo gestore;

— la proroga tecnica avrà una durata non superiore a mesi 3 dunque inferiori ai sei mesi, limite di creazione giurisprudenziale, fondato sulle disposizioni in materia di rinnovo dei contratti delle pubbliche amministrazioni per la fornitura di beni e servizi di cui all'art. 23, co. 2, L. n. 62/2005, le quali dispongono che: "i contratti per acquisti e forniture di beni e servizi, già scaduti o che vengano a scadere nei sei mesi successivi alla data di entrata in vigore della presente legge, possono essere prorogati per il tempo necessario alla stipula dei nuovi contratti a seguito di espletamento di gare ad evidenza pubblica a condizione che la proroga non superi comunque i sei mesi e che il bando di gara venga pubblicato entro e non oltre novanta giorni dalla data di entrata in vigore della presente legge".

DATO ATTO che il I gestore proseguirà il servizio con le stesse modalità disciplinate dal contratto in essere e dal piano finanziario 2016 approvato con deliberazione consiliare n. 29 del 28/05/2016;

PRESO ATTO della dichiarazione di Mantova Ambiente srl circa l'impossibilità di garantire la prosecuzione del servizio oltre il primo mese di proroga;

CON VOTI unanimi, favorevoli, espressi in forma palese;

DELIBERA

1. le premesse che precedono sono parte integrante e sostanziale del presente atto e ne costituiscono presupposto e motivazione per l'adozione;
2. di APPROVARE la proroga del contratto di servizio in essere tra comune di Curtatone e Mantova Ambiente s.r.l. in qualità di gestore, sottoscritto il 06 luglio 2009 Registrato a Mantova in data 23/07/2009 al n°260 serie 1 ed avente repertorio 8436, fino a mesi tre oltre la data naturale di scadenza dunque non oltre il 31 marzo 2017, secondo quanto proposto dal Gestore per un importo economico stimabile per il Comune di Curtatone in € 365.016,99, salvo conguaglio per misurazione smaltimenti e contributi consorzi di filiera, formulando specifica direttiva e autorizzazione in tal senso al responsabile del Settore Ecologia ed Ambiente cui afferisce la gestione del servizio in parola;
3. di PRENDERE ATTO di quanto Mantova Ambiente srl, ha dichiarato con nota di prot. n. 30623 del 17.12.2016 – confermando la proroga del servizio ma garantendola solo fino al 31.1.2017 e motivando tale impossibilità con l'indisponibilità del socio operativo cui sono affidati una significativa parte dei compiti operativi;
4. di DARE ATTO che non si condivide la garanzia di un solo mese di proroga in quanto potrebbe non essere sufficiente per garantire il perfezionamento della fase operativa del nuovo gestore, e di disporre conseguentemente affinché:
 - il responsabile del Settore Ecologia ed Ambiente formalizzi e sottoscriva la proroga a Mantova Ambiente srl per la disponibilità temporale massima offerta dal gestore uscente, nell'ambito dei tre mesi, di cui al punto 2
 - il responsabile del Settore 6 del Comune di Borgo Virgilio consegni il servizio di igiene urbana aggiudicato con determinazione 50/2016 venga affidato nel più breve tempo possibile al nuovo contraente data l'urgenza che si determinerebbe in ordine all'esecuzione del servizio a partire dal 1.2.2017 e comunque prima del 31/03/2017;
5. di DICHIARARE, con separata, unanime e palese votazione favorevole, il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18/08/2000, n. 267, al fine di poter formalizzare entro il termine di scadenza contrattuale l'atto di proroga.

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

Il Sindaco
F.to Carlo Bottani

Il Segretario Generale
F.to Dott. Giuseppe Vaccaro

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Relazione di pubblicazione: la presente deliberazione, su conforme dichiarazione del messo, è stata pubblicata il giorno 27/12/2016 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi ed è stata contestualmente inclusa nell'elenco inviato ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'articolo 125 – del T.U. dell'Ordinamento degli EE.LL. approvato con D.L.vo 18.08.2000 n° 267.

Il Segretario Generale
F.to Dott. Giuseppe Vaccaro

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione é divenuta esecutiva il 06/01/2017 :

<A> ai sensi dell'art. 134, comma 3°, del T.U. dell'ordinamento EE. LL. approvato con D.L.vo 18.08.2000 n. 267.

 ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del T.U. dell'ordinamento EE. LL. approvato con D.L.vo 18.08.2000 n. 267.

<C> pubblicazione all'Albo Pretorio dal 27/12/2016 al 11/01/2017 senza reclami.

Il Segretario Generale
F.to Dott. Giuseppe Vaccaro

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo

Il Responsabile dell'Area Amministrativa
Motta Enrica