

# ANALISI RELATIVA AGLI INCENTIVI DA LIQUIDARE IN ESITO ALL'ESPERIMENTO E GESTIONE DEL CONTRATTO RIFIUTI

Documento approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n° \_\_\_\_ del \_\_\_\_/\_\_\_\_/2018

In base all'Art. 113. (Incentivi per funzioni tecniche) del Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 "Codice dei contratti pubblici" il comma 2 prevede che *"le amministrazioni aggiudicatrici destinano ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2 per cento modulate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, posti a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione della spesa per investimenti, di valutazione preventiva dei progetti, di predisposizione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di RUP, di direzione dei lavori ovvero direzione dell'esecuzione e di collaudo tecnico amministrativo ovvero di verifica di conformità, di collaudatore statico ove necessario per consentire l'esecuzione del contratto nel rispetto dei documenti a base di gara, del progetto, dei tempi e costi prestabiliti"*.

Il successivo comma 3 reca *"L'ottanta per cento delle risorse finanziarie del fondo costituito ai sensi del comma 2 è ripartito, per ciascuna opera o lavoro, servizio, fornitura con le modalità e i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrativa del personale, sulla base di apposito regolamento adottato dalle amministrazioni secondo i rispettivi ordinamenti, tra il responsabile unico del procedimento e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche indicate al comma 2 nonché tra i loro collaboratori"*.

Il comma 4 reca *"Il restante 20 per cento delle risorse finanziarie del fondo di cui al comma 2 ad esclusione di risorse derivanti da finanziamenti europei o da altri finanziamenti a destinazione vincolata è destinato all'acquisto da parte dell'ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione anche per il progressivo uso di metodi e strumenti elettronici specifici di modellazione elettronica informativa per l'edilizia e le infrastrutture, di implementazione delle banche dati per il controllo e il miglioramento della capacità di spesa e di efficientamento informatico, con particolare riferimento alle metodologie e strumentazioni elettroniche per i controlli"*.

L'importo posto a base di gara del contratto di gestione dei rifiuti era pari ad € 10.381.000,21 mentre l'importo del contratto, dopo l'assegnazione della gara, ammonta ad € 9.649.491,84.

Prendendo in considerazione il regolamento di liquidazione degli incentivi approvato con D.G.C. n. 214 del 11/10/2017, all'articolo 3, si rileva che le % dell'importo di contratto da destinare al fondo incentivante sarebbero

#### **Per i servizi e forniture pubbliche:**

d. Per appalti di importo posto a base d'asta < di Euro 500.000,00: fondo = 1,5 %

e. Per appalti di importo posto a base d'asta da Euro 500.0000 a Euro 1.000.000,00:

Per la parte di importo fino a Euro 500.000,00: fondo = 1,5 %

Per la parte di importo da Euro 500.000,00 fino a Euro 1.000.000,00: fondo = 1,2 %

f. Per appalti di importo posto a base d'asta > 1.000.000,00:

Per la parte di importo fino a Euro 500.000,00: fondo = 1,5 %

Per la parte di importo da Euro 500.000,00 fino a Euro 1.000.000,00: fondo = 1,2 %

Per la parte di importo oltre a Euro 1.000.000,00: fondo = 1,0 %

Quindi

1. Nell'ipotesi di dimensionare l'incentivo in funzione degli scaglioni
  - a. scaglione fino a 500.000 si applica l'1,5% pari ad € 7.500,
  - b. scaglione da 500.000 a 1.000.000 si applica l'1,2% pari ad € 6.000
  - c. scaglione superiore a 1.000.000 si applica l'1% pari ad € 86.494,82
  - d. si ottiene una sommatoria totale pari ad € 99.994,92.
2. Nell'ipotesi di applicare un importo pari ad un unico scaglione pari all'1% di 9.649.491,84 € (operazione in deroga rispetto al regolamento) si ricava un totale di € 96.494,92.
3. Nell'ipotesi di calcolare una percentuale che prenda spunto dal valore indicato in gara e cioè la rata di 4.224,27 € annuali per ogni annualità di contratto trascorsa o in corso ed € 5.000,00 per ogni annualità da affrontare (N.B: € 4.224,27 sono stati disposti dal capitolato di gara e sono stati approvati con i Piani Finanziari previsionali/consuntivo 2017 e previsionale 2018, mentre per i PF

2019/20/21/22/23 sono importi ancora da indicare, si ottiene una somma pari ad € 2\*4.224,27€+5\*5.000,00€ = 33.448,94 € che genera una % dello 0,35% rispetto all'importo di contratto. Quindi molto lontana dal valore previsto da regolamento approvato con D.G.C. n. 214 del 11/10/2017.

Se si assume quale importo per calcolare gli incentivi il valore di € 33.448,94 la tabella seguente indica quali sono gli importi che possono essere liquidati in funzione delle attività condotte dal personale.

IMPORTO CONTRATTO Rep 8758 02/05/2017	IMPORTO COMPLESSIVO INCENTIVO (Comma 2 e 5bis - Articolo 113)	IMPORTO INCENTIVO (Comma 3 - Articolo 113)	IMPORTO INCENTIVO (Comma 4 - Articolo 113) DA IMPEGNARE	Distribuzione 80% comma 3 come da Regolamento (Capo II - Articolo 5 - comma 2)									
				a) 10%	b) 7,5%	c) 7,5%	d) 10%	e) 25%	f) 5%	g) 20%	h) 5%	i) 10%	
				10,0%	7,5%	7,5%	10,0%	25,0%	5,0%	20,0%	5,0%	10,0%	
	€ 33.448,94			€ 2.675,92	€ 2.006,94	€ 2.006,94	€ 2.675,92	€ 6.689,79	€ 1.337,96	€ 5.351,83	€ 1.337,96	€ 2.675,92	
				VERIFICA UTILE	ATTI DI GARA	GARA	GESTIONE CONTRATTO						COLLAUDO
				Fasi da espletare da parte del personale dipendente (Capo II - Articolo 5 - comma 1)									
€ 9.649.491,84	€ 26.759,15	€ 26.759,15	€ 6.689,79	€ 2.675,92	€ 2.006,94	NO	€ 2.675,92	€ 6.689,79	€ 1.337,96	€ 5.351,83	€ 1.337,96	€ 2.675,92	
				€ 250,87	€ 250,87	0	€ 250,87	€ 250,87	€ 250,87	€ 250,87	€ 250,87	€ 250,87	
				€ 2.926,78	€ 2.257,80	0	€ 2.926,78	€ 6.940,66	€ 1.588,82	€ 5.602,70	€ 1.588,82	€ 2.926,78	

**Comma 2 - Articolo 113**  
A valere sugli stanziamenti di cui al comma 1, le amministrazioni aggiudicatrici destinano ad un apposito fondo risorse finanziarie in misura non superiore al 2 per cento mediate sull'importo dei lavori, servizi e forniture, poste a base di gara per le funzioni tecniche svolte dai dipendenti delle stesse esclusivamente per le attività di programmazione e di controllo delle procedure di gara e di esecuzione dei contratti pubblici, di cui, di direzione dell'INCENTIVO TOTALE

**Comma 3 - Articolo 113**  
**80%**  
L'entità per cento delle risorse finanziarie del fondo indicata ai sensi del comma 2 è ripartita, per ciascuna opera o lavoro, servizio, fornitura con le modalità e i criteri previsti in sede di contrattazione decentrata integrata del personale, sulla base del apposito regolamento adottato dalle amministrazioni secondo i rispettivi ordinamenti, tra il responsabile unico del procedimento e i soggetti che svolgono le funzioni tecniche indicate al comma 2 nonché tra PER I DIPENDENTI

**Comma 4 - Articolo 113**  
**20%**  
Il restante 20 per cento delle risorse finanziarie del fondo di cui al comma 2 ad esclusione di risorse derivanti da finanziamenti europei o da altri finanziamenti a destinazione vincolata è destinato all'acquisto a parte dall'ente di beni, strumentazioni e tecnologie funzionali a progetti di innovazione anche per il progredire di processi e strumenti elettronici specifici di modellazione elettronica informatica per l'edilizia e le infrastrutture, di PER CORSI/FORNITURE

soggetti che sottoscrivono la verifica dei livelli di prestazione, di qualità e di prezzo determinati in esenzia alla copertura finanziaria e ai tempi di realizzazione, secondo il riparto disposto dal responsabile del settore competente

personale che ha predisposto gli atti della procedura di affidamento delle opere, secondo il riparto disposto dal responsabile del settore competente, o dal responsabile di riferimento della Centrale Unica di Committenza

il 7,5 % al personale che ha svolto le operazioni di gara per l'affidamento delle opere, secondo il riparto disposto dal responsabile del settore competente o dal responsabile di riferimento della Centrale Unica di Committenza

tecnici incaricati nel controllo dell'esecuzione del contratto, secondo il riparto disposto dal responsabile del settore tecnico

responsabile unico del procedimento

il 5 % ai suoi eventuali collaboratori secondo il riparto disposto dal responsabile del settore tecnico. Nel caso in cui non si sia avvalso di alcuni collaboratori, la percentuale sarà suddivisa con riferimento alle parti in esse secondo il riparto disposto dal responsabile del settore.

il 20% al soggetto/i incaricati/i della direzione di esecuzione. Nel caso in cui la presenza di diverse competenze professionali con l'assunzione della relativa responsabilità, la percentuale sarà suddivisa con riferimento alle parti in esse secondo il riparto disposto dal responsabile del settore.

il 5% ai suoi eventuali collaboratori secondo il riparto disposto dal responsabile del settore. Nel caso in cui la direzione dei lavori non si sia avvalsa di alcuni collaboratori, la percentuale spetta interamente ai soggetti/i direttore/i di esecuzione.

tecnico incaricato del certificato di conformità di verifica di conformità

La somma liquidabile è composta da due parti:

- o parte da destinare ai dipendenti l'80% di € 33.448,94 cioè € 26.759,15;
- o parte da destinare al bilancio per il 20% di € 33.448,94 cioè € 6.689,79 da destinare quale risorsa in entrata e successivamente quale somma in uscita destinata ad acquisto beni, corsi attrezzature ecc. ai sensi del comma 4 dell'Articolo 113 del D. Lgs. 50/2016.

Considerato il personale che ha preso parte alle varie fasi della programmazione, gara e gestione ed a quello che, ad oggi, prenderà parte alla gestione fino alla scadenza del contratto con la redazione dello specifico collaudo, si rileva un nutrito elenco di collaboratori ai quali destinare l'incentivo a vario titolo. Al momento in cui scriviamo l'elenco è costituito dallo scrivente, Doda Elena, Cesari Nicola, Pesci Simone, Dall'Olio Anna Rita, Lodigiani Federico e Covella Nicola (durante l'anno 2018 è stato trasferito ad altro ufficio con decorrenza 01/08/2018 pertanto potrà beneficiare di 2/7 della fase "gestione": due annualità di sette), ai quali si potrebbero aggiungere o sottrarre altri soggetti prima del termine del contratto.

A questo punto è necessario comprendere che gli incentivi non dovrebbero essere liquidati in maniera costante, con cadenza annuale: poiché ci sono delle fasi specifiche che assorbono maggiori oneri (la programmazione, la gara che dovrebbero essere liquidati entro il primo anno di contratto ed il collaudo che deve essere liquidata al termine del contratto) risulterebbe necessario prevedere una somma in entrata differenziata per anno di gestione al fine di cogliere questa diversificazione nella liquidabilità.

Le somme devono essere incassate in maniera differente per ogni anno di gestione come da confronto seguente.

ANNO 1	IMPORTI PARZ.	TOTALE ANNUALE	INCASSATI DA APRICA	RISERVATI AL BILANCIO 20%	PER PERSONALE 80%	MANCANO/RESIDUANO
PROGRAMM/GARA	€ 5.184,59			20%	80%	
1/7 GESTIONE	€ 2.663,97	€ 7.848,55	€ 4.224,47	€ 844,89	€ 3.379,58	€ 4.468,98
ANNO 2						
1/7 GESTIONE	€ 2.663,97	€ 2.663,97	€ 4.224,47	€ 844,89	€ 3.379,58	-€ 715,61
ANNO 3						
1/7 GESTIONE	€ 2.663,97	€ 2.663,97	€ 5.000,00	€ 1.000,00	€ 4.000,00	-€ 1.336,03
ANNO 4						
1/7 GESTIONE	€ 2.663,97	€ 2.663,97	€ 5.000,00	€ 1.000,00	€ 4.000,00	-€ 1.336,03
ANNO 5						
1/7 GESTIONE	€ 2.663,97	€ 2.663,97	€ 5.000,00	€ 1.000,00	€ 4.000,00	-€ 1.336,03
ANNO 6						
1/7 GESTIONE	€ 2.663,97	€ 2.663,97	€ 5.000,00	€ 1.000,00	€ 4.000,00	-€ 1.336,03
ANNO 7						
COLLAUDI	€ 2.926,78					
1/7 GESTIONE	€ 2.663,97	€ 5.590,75	€ 5.000,00	€ 1.000,00	€ 4.000,00	€ 1.590,75
SOMME		€ 26.759,15	€ 33.448,94	€ 6.689,79	€ 26.759,15	€ 0,00

Al fine di poter colmare i differenziali tra incassato e liquidabile e trovare la capienza necessaria per liquidare anche le fasi di programmazione e gara, è stata calcolata la nuova ripartizione di incasso seguente.

ANNO	INCENTIVI PER PERSONE (80%)	INCENTIVI PER BILANCIO (20%)	TOTALE DA LIQUID.	(A) INCASSO DA APRICA TEORICO	CARENZA ECCESSE	ANNO	(B) INCASSO DA APRICA DA ADOTTARE	Delta rispetto all'IPOTESI (A)
1	€ 7.848,55	€ 1.962,14	€ 9.810,69	€ 4.224,47	-€ 5.586,22	1	€ 4.224,47	€ -
2	€ 2.663,97	€ 665,99	€ 3.329,96	€ 4.224,47	€ 894,51	2	€ 8.916,19	€ 4.691,72
3	€ 2.663,97	€ 665,99	€ 3.329,96	€ 5.000,00	€ 1.670,04	3	€ 3.329,96	-€ 1.670,04
4	€ 2.663,97	€ 665,99	€ 3.329,96	€ 5.000,00	€ 1.670,04	4	€ 3.329,96	-€ 1.670,04
5	€ 2.663,97	€ 665,99	€ 3.329,96	€ 5.000,00	€ 1.670,04	5	€ 3.329,96	-€ 1.670,04
6	€ 2.663,97	€ 665,99	€ 3.329,96	€ 5.000,00	€ 1.670,04	6	€ 3.329,96	-€ 1.670,04
7	€ 5.590,75	€ 1.397,69	€ 6.988,44	€ 5.000,00	-€ 1.988,44	7	€ 6.988,44	€ 1.988,44
TOTALE	€ 26.759,15	€ 6.689,79	€ 33.448,94	€ 33.448,94	-€ 0,00		€ 33.448,94	€ 0,00
<p>anno 1 già versati con il PF 2017 e anno 2 introdotti con PF 2018 consuntivato. Gli anni successivi possono essere variati</p>								

Quindi si dovrà disporre affinché APRICA versi al comune con la seguente periodicità

- anno 1: € 4.224,47 (già versati)
- anno 2: € 8.916,19 (ancora da versare) al fine di allineare la necessità di incasso con la liquidazione
- anni successivi (3°, 4°, 5° e 6°): € 3.329,96
- anno 7: € 6.988,44.

## CONCLUSIONI

Se la disponibilità dell'Amministrazione è liquidare una somma complessiva di € 33.448,94 rispetto ad un valore di contratto di € 9.649.491,84 si calcola un'incidenza di 0,35%, valore diverso dalle percentuali previste nel regolamento (1,5%, 1,2% e 1% per appalti importo superiore al 1.000.000 €). Dell'importo indicato saranno da destinare

26.759,15 € per il personale

6.689,79 € per il bilancio comunale.

La ripartizione proposta dall'Amministrazione è in base alla seguente tabella ripartita per anni di contratto (Piano Finanziario 1 è il 2017)

1	€	4.224,47
2	€	4.224,47
3	€	5.000,00
4	€	5.000,00
5	€	5.000,00
6	€	5.000,00
7	€	5.000,00
Totale	€	33.448,94

Tuttavia per consentire la liquidazione delle competenze della fase di programmazione e di gara prima della fine del contratto e quindi allineare l'incassato da APRICA con il cronoprogramma dettato dalle esigenze di liquidazione, si ripropone una nuova ripartizione da trasmettere ad APRICA articolata nel modo seguente

ANNO	(B) INCASSO DA APRICA DA ADOTTARE	Delta rispetto all'IPOTESI (A)
1	€ 4.224,47	€ -
2	€ 8.916,19	€ 4.691,72
3	€ 3.329,96	-€ 1.670,04
4	€ 3.329,96	-€ 1.670,04
5	€ 3.329,96	-€ 1.670,04
6	€ 3.329,96	-€ 1.670,04
7	€ 6.988,44	€ 1.988,44
	€ 33.448,94	€ 0,00

anno 1 già versati con il PF 2017 e anno 2 introdotti con PF 2018 consuntivato. Gli anni successivi possono essere variati

Curtatone, li 06/12/2018.

Il RUP del Contratto  
e Direttore dell'Esecuzione  
Trombani Ing. Giovanni

