



Città di Curtatone

Provincia di Mantova

COPIA

Codice ente: 10839

DELIBERAZIONE N. 137 DEL 25/07/2019

PROT. N. 20521

VERBALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

OGGETTO:	MODIFICA AL PIANO TRIENNALE DEI FABBISOGNI DI PERSONALE PER IL TRIENNIO 2019/2021
-----------------	--

L'anno duemiladiciannove addì venticinque del mese di Luglio alle ore 07:30 nella sala delle Adunanze, previa osservanza di tutte le formalità prescritte dalla vigente legge, vennero oggi convocati a seduta i componenti la Giunta Comunale. All'appello risultano:

Nominativo	Funzione	Presente
BOTTANI CARLO	Sindaco	SI
LONGHI FEDERICO	Vicesindaco	SI
CICOLA CINZIA	Assessore	SI
GIOVANNINI ANGELA	Assessore	SI
GELATI LUIGI	Assessore	SI
FIACCADORI IVAN	Assessore	SI

Totale Presenti: 6 - Totale Assenti: 0

Partecipa all'adunanza Il Segretario Generale Dott. Giuseppe Vaccaro il quale provvede alla redazione del presente verbale

Essendo legale il numero di intervenuti Il Sindaco Carlo Bottani assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'argomento indicato in oggetto.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- con deliberazione di G.C. n. 192 del 03/10/2018, esecutiva, veniva approvato il piano triennale dei fabbisogni di personale 2019/2021, piano regolarmente inviato al Dipartimento della Funzione Pubblica, ai sensi dell'art. 6-ter co. 5 del D.Lgs. 165/2001;
- con deliberazione di G.C. n. 59 del 27/03/2019 veniva integrato il piano triennale precedentemente approvato prevedendo il ricorso al lavoro flessibile, nel rispetto dei limiti di cui al D.L. 78/2010 e s.m.i., attraverso l'assunzione temporanea di un operaio con il contratto di somministrazione lavoro (assunzione poi effettuata con decorrenza 15/04/2019);
- nel suddetto piano triennale per l'anno 2019 inoltre si prevedevano le seguenti assunzioni a tempo indeterminato:
 - assunzione di un Istruttore Tecnico cat. C, da destinare all'Ufficio Tecnico LL.PP. ed Ecologia, a tempo pieno ed indeterminato, da coprire attraverso concorso pubblico - assunzione già effettuata con decorrenza 01/03/2019;
 - assunzione di un Istruttore Direttivo Polizia Locale cat. D, a tempo pieno ed indeterminato, da coprire attraverso l'istituto della mobilità volontaria tra enti di cui all'art 30 del Decreto Legislativo n. 165/2001 e s.m.i. Si precisa che il relativo avviso di mobilità è andato deserto;
 - assunzione di un Istruttore Direttivo Informatico cat. D a tempo indeterminato e tempo parziale 50%, posto riservato alle categorie protette di cui alla legge 68/1999, da coprire attraverso concorso pubblico o attraverso convenzione con il Centro per l'Impiego; ad oggi la quota di riserva dei disabili risulta coperta;

Considerato che alla data odierna, alla luce di ulteriori valutazioni e di intervenute e mutate esigenze organizzative e legislative si rende necessario rivedere il fabbisogno, tenendo in considerazione la delibera G.C. n. 112 del 30/05/2019 avente ad oggetto "Atto di indirizzo in merito al fabbisogno di personale " con la quale la Giunta Comunale ha dato mandato agli uffici di verificare la possibilità di modificare il suddetto piano triennale, sempre nel rispetto dei vincoli imposti dalla legislazione e compatibilmente con le disponibilità finanziarie dell'Ente;

Premesso che:

- l'art. 33 comma 2 del d.l. 30 aprile 2019 n. 34, "Decreto crescita" convertito nella legge 28/06/2019 n. 58, introduce significative novità in materia di assunzioni di personale nelle Regioni a statuto ordinario e nei Comuni ed ha previsto un nuovo modo di calcolo delle possibili assunzioni di personale;
- la nuova disciplina non è immediatamente applicabile, in quanto è previsto un decreto ministeriale attuativo, attualmente in discussione in Conferenza Stato Città ed autonomie locali. Nelle more dell'adozione del decreto, continuano ad applicarsi le norme ordinarie in materia di determinazione della facoltà assunzionale, come precisato dall'ANCI in una recente nota di lettura delle norme di interesse per i Comuni del citato "decreto crescita". Se il decreto attuativo risulterà più favorevole per il Comune, sarà immediatamente applicato anche modificando i criteri alla base di quest'atto;
- il vigente quadro di riferimento per gli enti locali è pertanto costituito dall'art. 3 c. 5 e ss. del D.L. 24 giugno 2014 n. 90, così come modificato da ultimo dal D.L. 28 gennaio 2019 n. 4, convertito con modificazioni in legge 28 marzo 2019 n. 26;
- nel corso del 2019 e per il triennio 2019/2021, ai sensi della normativa in atto vigente, ed in particolare alle novità introdotte dalla legge di Bilancio 2019 (Legge 30 dicembre 2018 n. 145) i Comuni possono:

1. computare, ai fini del calcolo delle capacità assunzionali, per ciascuna annualità, le cessazioni dal servizio del personale di ruolo verificatesi nell'anno precedente (la percentuale della capacità assunzionale è generalizzata al 100% della spesa dei cessati);
2. computare, altresì, le cessazioni programmate nella medesima annualità in cui si verificano, fermo restando che le assunzioni possono essere effettuate soltanto a seguito delle cessazioni che producono il relativo turn over;
3. utilizzare, infine, i resti assunzionali non utilizzati del quinquennio precedente (prima era triennio);
4. il disegno di legge "Concretezza" convertito nella legge n. 56 del 19/06/2019 ed entrato in vigore il 07 luglio 2019, ha previsto che per gli anni 2019/2021 non siano necessarie le procedure di mobilità volontaria prima di bandire un nuovo concorso e quindi anche prima di scorrere una graduatoria esistente;

Alla luce di quanto premesso l'ufficio personale ha rivisto i conteggi della capacità assunzionale e come risulta dall'allegato A) al presente atto, di cui forma parte integrante e sostanziale, il budget totale dell'anno 2019 per le assunzioni, rimane quello indicato nel precedente atto di G.C. n. 192/2018, ovvero pari a € 61.741,06 in quanto i resti assunzionali del quinquennio precedente sono stati utilizzati per assunzioni negli anni passati e quindi rimangono solo quelli dell'anno 2018. Inoltre nel 2019, al momento, non sono previste cessazioni di personale a tempo indeterminato a seguito di pensionamenti o altro che possano produrre turn over;

Rilevato che occorre ridurre la capacità assunzionale di € 2.000,00 per finanziare l'aumento, deliberato nel 2019 dalla Giunta, delle risorse destinate alla retribuzione di posizione degli incaricati di posizione organizzativa (come previsto dall'art. 11 bis del D.L. 14/12/2018 n. 135 convertito in legge n. 12 dell '11/02/2019);

Considerato che l'Amministrazione Comunale, dopo accurata e attenta riflessione e tenuto conto delle caratteristiche dell'ente e delle esigenze di servizio, intende utilizzare tale capacità assunzionale nel seguente modo:

- assunzione di un Istruttore Tecnico cat. C, da destinare all'Ufficio Tecnico LL.PP. ed Ecologia, a tempo pieno ed indeterminato, da coprire attraverso concorso pubblico – concorso già espletato e assunzione effettuata con decorrenza 01/03/2019;
- assunzione di un Istruttore Direttivo Polizia Locale cat. D, a tempo pieno ed indeterminato, da coprire attraverso l'utilizzo di graduatorie o con concorso pubblico in quanto il relativo avviso di mobilità è andato deserto;
- assunzione di un Istruttore Amministrativo Cat. C da destinare all'Area Servizi alle Imprese e da coprire attraverso concorso pubblico; Si precisa che il concorso verrà bandito per il tempo pieno e il vincitore sarà assunto inizialmente part.time riducendo gli orari di servizio in base alla capacità assunzionale (attualmente 69,44% pari a 25 ore settimanali);
- assunzione di un' Assistente Sociale cat. D a tempo pieno ed indeterminato, da coprire attraverso l'istituto della mobilità volontaria tra enti di cui all'art 30 del Decreto Legislativo n. 165/2001 e s.m.i.;

Dato atto che le assunzioni per mobilità non intaccano la capacità assunzionale e non rientrano nel calcolo del "turn over" in quanto la mobilità tra enti soggetti a vincoli assunzionali è da considerarsi neutra;

Dato atto altresì che le assunzioni sopra elencate possono essere effettuate in quanto sussiste la capacità assunzionale mentre per quelle indicate successivamente dovranno verificarsi alcune condizioni favorevoli:

- previsione di assunzione di un Istruttore di Vigilanza cat. C a tempo pieno ed indeterminato, da coprire attraverso l'istituto della mobilità volontaria tra enti di cui all'art 30 del Decreto Legislativo n. 165/2001 e s.m.i. oppure attraverso concorso pubblico o utilizzo graduatorie esistenti se in futuro si verifica la capacità assunzionale;
- previsione di assunzione di un Istruttore Amministrativo cat. C a tempo pieno ed indeterminato attraverso l'istituto della mobilità ex art. 30 D.lgs. 165/2001 , in caso di cessazione di un Istruttore Direttivo Cat. D;
- previsione di assunzione di un Collaboratore Tecnico cat. B3 attraverso l'istituto della mobilità ex art. 30 D.lgs. 165/2001;
- previsione di assunzione di un Istruttore Amministrativo cat. C a tempo determinato pieno o parziale condiviso con eventuali altri enti convenzionati per gestire il servizio SUAP, che parteciperanno alla spesa. Assunzione da effettuare con selezione pubblica e solo per la durata della convenzione;

Considerato che le previsioni del citato art. 33 del Decreto Crescita, in attesa dei decreti attuativi, sembrano aprire scenari incoraggianti per gli Enti locali, prevedendo la possibilità di assumere senza ferree logiche di turn over ma con principi di sostenibilità finanziaria certamente più razionali ed equi;

Rilevato che a seguito di quanto sopra è necessario rivedere la dotazione organica, come evidenziato nell'allegato prospetto "B", facente parte integrante e sostanziale del presente atto;

Richiamate:

- la delibera di Giunta comunale n. 164 del 10/07/2018, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto: "Documento unico di programmazione (DUP) – periodo 2019/2021 (artt. 151 e 170, comma 1, del D.lgs n. 267/200). Presentazione";
- la delibera di Consiglio comunale n. 43 del 16/07/2018, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto: "Approvazione documento unico di programmazione (DUP) – anni 2019/2021";
- la delibera di Giunta comunale n. 267 del 05/12/2018, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto: " Approvazione nota di aggiornamento della proposta di documento unico di programmazione (DUP) - per il periodo 2019/2021";
- la delibera di Giunta comunale n. 268 del 05/12/2018, esecutiva ai sensi di legge, avente ad oggetto: " Approvazione dello schema di bilancio di previsione finanziario 2019-2021 (art. 11 D.Lgs. 118/2011)"
- la delibera del Consiglio comunale n. 75 del 27/12/2018, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: " Approvazione nota di aggiornamento del documento unico di programmazione (DUP) - per il periodo 2019/2021";
- la delibera di Consiglio Comunale n. 76 del 27/12/2018, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto: " Approvazione bilancio di previsione finanziario 2019/2021" e s.m.i.;
- la deliberazione di Giunta comunale n. 287 del 27/12/2018, immediatamente eseguibile, avente ad oggetto:"approvazione piano esecutivo di gestione (PEG) anni 2019-2021" e s.m.i.,.

Preso atto che la programmazione del fabbisogno di personale di cui al presente atto è compatibile con le disponibilità finanziarie e di bilancio dell'ente e trova copertura finanziaria

sugli stanziamenti del bilancio pluriennale. Comunque la compatibilità finanziaria sarà verificata sempre prima di ogni nuova assunzione;

DATO ATTO altresì che:

- il Comune di Curtatone ha approvato nei termini il bilancio di previsione 2019/2021 e il bilancio consolidato 2017, ha inviato nei termini i relativi dati alla banca dati delle amministrazioni pubbliche e ha approvato nei termini il rendiconto della gestione 2018;

- la spesa di personale, calcolata ai sensi del sopra richiamato art. 1, comma 557, della l. 296/2006, risulta contenuta con riferimento al valore medio del triennio 2011/2012/2013 come disposto dall'art. 1, comma 557-*quater* della l. 296/2006, introdotto dall'art. 3 del d.l. 90/2014, come si evince dagli allegati al rendiconto di gestione 2018;

- questo ente ha effettuato la ricognizione delle eventuali eccedenze di personale, ai sensi dell'art.33, comma 2, del d.lgs.165/2001, con deliberazione di Giunta comunale n. 18 del 16/02/2019;

- questo ente ha effettuato l'approvazione del Piano delle Azioni Positive per il triennio 2017/2019 ai sensi dell'art. 48, comma 1, del d.lgs. 198/2006 (deliberazione di Giunta Comunale n. 248 del 30/11/2016);

- questo ente ha attivato la "Piattaforma telematica per la certificazione dei crediti;

- questo ente con delibera G.C. n. 131 del 28/06/2019 ha approvato il piano della performance: piano dettagliato degli obiettivi per l'anno 2019;

Ritenuto di provvedere ad integrare e modificare il programma triennale del fabbisogno di personale 2019/2021, garantendo la coerenza con i vincoli in materia di spese di personale e con il quadro normativo vigente, nell'ambito dell'esercizio della competenza giuntale in materia, al fine di assicurare le esigenze di funzionalità e di ottimizzazione delle risorse per il migliore funzionamento dei servizi e compatibilmente con le disponibilità finanziarie del bilancio annuale;

Rilevata la propria competenza generale e residuale in base al combinato disposto degli artt. 42 e 48, commi 2 e 3, del d.lgs. 267/2000, e dato atto che l'ente può modificare, in qualsiasi momento, l'adozione del piano triennale dei fabbisogni approvata, qualora dovessero verificarsi nuove e diverse esigenze tali da determinare mutamenti rispetto al triennio di riferimento, sia in termini di esigenze assunzionali sia in riferimento ad eventuali intervenute modifiche normative;

Dato atto che:

- del presente provvedimento sono stati informati i Responsabili di Servizio e sarà data comunicazione alle OO.SS.;

- Il Revisore Unico ha rilasciato parere favorevole in data 17/07/2019 prot. n. 19745 in merito alla proposta di modifica del fabbisogno del personale 2019/2021;

Visto il d.lgs. 267/2000;

Richiamato il vigente Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi;

Visti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49 comma 1, del T.U. dell'Ordinamento EE.LL. approvato con D.lgs n. 267 del 18/08/2000 in data 15/07/2019 dal Responsabile del Settore sulla regolarità tecnica e dal Responsabile del Settore Economico Finanziario sulla regolarità contabile, del presente atto;

Visto l'art.134, comma 4°, del T.U. dell'Ordinamento EE.LL. approvato con D.L.vo 18.08.2000 n.267;

Con voti unanimi espressi nei modi e forme di legge;

DELIBERA

1. Di approvare integralmente la premessa quale parte integrante e sostanziale del dispositivo;
2. Di modificare, per le motivazioni citate in premessa e in base al calcolo della propria capacità assunzionale come indicato nell'allegato A) al presente atto quale parte integrale e sostanziale, il Piano triennale del Fabbisogno del personale 2019/2021, prevedendo:

anno 2019:

- assunzione di un Istruttore Tecnico cat. C, da destinare all'Ufficio Tecnico LL.PP. ed Ecologia, a tempo pieno ed indeterminato, da coprire attraverso concorso pubblico – concorso già espletato e assunzione già effettuata con decorrenza 01/03/2019;
 - assunzione di un Istruttore Direttivo Polizia Locale cat. D, a tempo pieno ed indeterminato, da coprire attraverso l'utilizzo di graduatorie o con concorso pubblico in quanto il relativo avviso di mobilità è andato deserto;
 - assunzione di un Istruttore Amministrativo Cat. C da destinare all'Area Servizi alle Imprese e da coprire attraverso concorso pubblico; Si precisa che il concorso verrà bandito per il tempo pieno e il vincitore sarà assunto inizialmente part.time riducendo gli orari di servizio in base alla capacità assunzionale (attualmente 69,44% pari a 25 ore settimanali);
 - assunzione di un' Assistente Sociale cat. D a tempo pieno ed indeterminato, da coprire attraverso l'istituto della mobilità ex art. 30 D.lgs. 165/2001;
3. Di verificare la possibilità di effettuare nel 2019 e nel successivo biennio le seguenti azioni in materia di personale nel rispetto dei vincoli imposti dalla legislazione e compatibilmente con le disponibilità finanziarie e di bilancio dell'ente:
 - previsione di assunzione di un Istruttore di Vigilanza cat. C a tempo pieno ed indeterminato, da coprire attraverso l'istituto della mobilità ex art. 30 D.lgs. 165/2001, oppure attraverso concorso pubblico o utilizzo graduatorie esistenti se in futuro si verifica la capacità assunzionale;
 - previsione di assunzione di un Istruttore Amministrativo cat. C a tempo pieno ed indeterminato attraverso l'istituto della mobilità ex art. 30 D.lgs. 165/2001, in caso di cessazione di un Istruttore Direttivo Cat. D;
 - previsione di assunzione di un Collaboratore Tecnico cat. B3 attraverso l'istituto della mobilità ex art. 30 D.lgs. 165/2001;
 - previsione di assunzione di un Istruttore Amministrativo cat. C a tempo determinato pieno o parziale condiviso con eventuali altri enti convenzionati per gestire il servizio SUAP, che parteciperanno alla spesa. Assunzione da effettuare con selezione pubblica e solo per la durata della convenzione;
 - 4 . Di confermare il ricorso al lavoro flessibile nel rispetto dei limiti di spesa di cui al D.L. 78/2010 e s.m.i. attraverso l'assunzione temporanea di un operaio con il contratto di somministrazione lavoro (assunzione effettuata con decorrenza 15/04/2019 per la durata di 5 mesi);
 5. Di dare atto che la nuova dotazione organica modificata risulta dal prospetto allegato B) al presente atto, di cui forma parte integrante e sostanziale;
 6. Di dare atto che la programmazione del fabbisogno di personale di cui al presente atto è compatibile con le disponibilità finanziarie e di bilancio dell'ente, trova copertura finanziaria sugli stanziamenti del bilancio pluriennale. Comunque la compatibilità finanziaria sarà verificata sempre prima di ogni nuova assunzione;

7. Di riservarsi la possibilità di modificare in qualsiasi momento il Piano triennale del Fabbisogno del personale 2019/2021, approvato con il presente atto, qualora si verificassero esigenze tali da determinare mutazioni del quadro di riferimento relativamente al triennio in considerazione;
8. Di informare dell'adozione del presente provvedimento le OO.SS. e la RSU;
9. Di dare atto che sul presente provvedimento sono stati espressi favorevolmente i pareri previsti dall'art. 49, comma 1 del D.L.vo 18.08.2000 n. 267;
10. Data l'urgenza, con separata e unanime votazione, di rendere il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del D.L.vo 18.08.2000 n. 267.

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

Il Sindaco
F.to Carlo Bottani

Il Segretario Generale
F.to Dott. Giuseppe Vaccaro

PARERI ESPRESSI

Si certifica la regolarità tecnica – art. 49, comma 1°, del T.U. dell'ordinamento EE. LL. approvato con D.L.vo 18.08.2000 n. 267

IL RESPONSABILE DELL'AREA
F.to Dott. Vaccaro Giuseppe

Si certifica la regolarità contabile - art. 49, comma 1°, del T.U. dell'ordinamento EE. LL. approvato con D.L.vo 18.08.2000 n. 267

IL RESPONSABILE DELL'AREA ECONOMICO FINANZIARIA
F.to Elena Doda

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Relazione di pubblicazione: la presente deliberazione, su conforme dichiarazione del messo, è stata pubblicata il giorno 27/07/2019 e vi rimarrà per 15 giorni consecutivi ed è stata contestualmente inclusa nell'elenco inviato ai Capigruppo Consiliari ai sensi dell'articolo 125 – del T.U. dell'Ordinamento degli EE.LL. approvato con D.L.vo 18.08.2000 n° 267.

Il Segretario Generale
F.to Dott. Giuseppe Vaccaro

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

La presente deliberazione é divenuta esecutiva il 06/08/2019 :

<A> ai sensi dell'art. 134, comma 3°, del T.U. dell'ordinamento EE. LL. approvato con D.L.vo 18.08.2000 n. 267.

 ai sensi dell'art. 134, comma 4°, del T.U. dell'ordinamento EE. LL. approvato con D.L.vo 18.08.2000 n. 267.

<C> pubblicazione all'Albo Pretorio dal 27/07/2019 al 11/08/2019 senza reclami.

Il Segretario Generale
F.to Dott. Giuseppe Vaccaro

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo

Il Segretario Generale
Dott. Giuseppe Vaccaro